



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานอธิการบดี กองกลาง งานประชุม โทร. ๓๐๓๖ โทรสาร ๓๐๓๗

ที่ ศธ ๐๕๒๓.๑.๑.๖/๐๙๑

วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจสอบภายใน/ผู้อำนวยการกองคลัง

ตามที่คณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย ในการประชุม ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้พิจารณาเกี่ยวกับการขอทบทวนประกาศมหาวิทยาลัยแม่โจ้ เรื่อง เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบข้อสรุปของคณะกรรมการทบทวนประกาศเงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามที่เสนอ และให้แจ้งเวียนทุกหน่วยงานเพื่อทราบและดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของการเบิกจ่ายที่หน่วยงานดำเนินการไปแล้ว และสำนักงานตรวจสอบภายในทักท้วงการคืนเงินให้สามารถเบิกจ่ายได้ ส่วนของการเบิกจ่ายหลังจากได้รับข้อทักท้วงจากสำนักงานตรวจสอบภายในให้ดำเนินการให้เป็นไปตามขอบเขตภายในวัตถุประสงค์ตามที่สำนักงานตรวจสอบภายในได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ ทั้งนี้ ในระหว่างการรอประกาศการจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคม หากหน่วยงานมีความจำเป็นในการเบิกจ่ายแต่ไม่ชัดเจนในการตีความว่าเป็นการเบิกจ่ายตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ให้หารือกับสำนักงานตรวจสอบภายในก่อนการเบิกจ่าย

๒. ให้คณะกรรมการศูนย์ให้คำปรึกษาด้านการเงินการคลัง (Call Center) ด้านค่าตอบแทนค่าใช้จ่ายนำข้อสรุปจากคณะกรรมการทบทวนประกาศเงินสาธารณกุศลฯ ไปประกอบการพิจารณาจัดทำ “ร่าง” ประกาศ การจ่ายเงินรายได้รายการค่าใช้จ่ายสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคม เพื่อนำเสนอมหาวิทยาลัย โดยให้สำนักงานตรวจสอบภายในร่วมพิจารณาเพื่อให้ข้อเสนอแนะขอบเขตความหมายของกิจกรรมเพื่อสังคมหรือแสดงรายการตัวอย่างที่ชัดเจน ทั้งนี้ การกำหนดรายการกิจกรรมเพื่อสังคมให้กำหนดสัดส่วนเงินที่จะจ่ายได้ โดยให้สอดคล้องกับรายรับ หรือสัดส่วนที่เหมาะสมกับงบดำเนินงานของหน่วยงาน และเมื่อกำหนดร่างประกาศการจ่ายเงินแล้วให้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการการเงินรายได้ต่อไป

สำนักงานตรวจสอบภายในได้เสนอขอทบทวนมติคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย ดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าไม่สามารถทักท้วงได้ตามเหตุผล ดังนี้

จากข้อทักท้วงของสำนักงานตรวจสอบภายในทั้ง ๗ หน่วยงาน พบว่า เป็นการเบิกจ่ายเงิน ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ในประกาศ เรื่อง เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกรณีหลักฐานการจ่ายเงินสาธารณกุศลไม่ครบถ้วนถูกต้อง จำนวน ๙๕ รายการ รวมเป็นเงิน ๑๓๕,๙๐๐ บาท โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายออกเป็น ๔ ลักษณะ ดังนี้

๑) ค่าใช้จ่ายที่มีได้อยู่ในขอบเขตและลักษณะของสาธารณกุศล ตามประกาศฯ เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น ทำบุญสำนักงาน สนับสนุนพิธีวางพานพุ่ม/คำบ่าเพ็ญกุศลศพนักศึกษา ญาตินักศึกษา/คำพวงหรีดเคารพศพนักศึกษา ญาตินักศึกษา บุคลากร ญาติบุคลากร บุคคลภายนอก/วางพวงมาลาครบรอบการสถาปนา/ค่าแสดมปีจัดส่งเอกสาร

๒) ค่าใช้จ่ายที่ได้พิจารณาวัตถุประสงค์ในการจัดงาน/กิจกรรมดังกล่าวแล้วมีได้อยู่ในลักษณะการกุศล เช่น สนับสนุนบัตรแรลลี่ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์/สนับสนุนบัตรแข่งขันโบว์ลิ่ง/สนับสนุนรางวัลอนุเคราะห์/สนับสนุนบัตรแข่งขันวิ่ง

๓) ค่าใช้จ่ายที่เป็นการขอรับสนับสนุนภายในหน่วยงานเดียวกัน มิใช่รายจ่ายในลักษณะสาธารณกุศล และการใช้ใบเสร็จรับเงินมหาวิทยาลัยแม่โจ้เป็นหลักฐานการจ่าย ซึ่งไม่สามารถใช้เป็นหลักฐานการจ่ายได้ เนื่องจากหน่วยงานเดียวกัน เช่น สนับสนุนจัดพิธีสักการบูชาสิ่งศักดิ์สิทธิ์/สนับสนุนงบประมาณจัดขบวนโคมและรถกระทง/สนับสนุนบัตรแข่งขันชกมวยไทย

๔) ค่าใช้จ่ายที่เป็นการขอรับสนับสนุนการจัดงานมิใช่รายจ่ายในลักษณะการกุศล เช่น สนับสนุนถ้วยรางวัลจากความเห็นข้างต้น สำนักงานตรวจสอบภายในจึงขอให้ข้อเสนอแนะกับกรณีดังกล่าวฯ เพื่อเสนอให้มหาวิทยาลัยพิจารณา ๒ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ เนื่องจากการเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ในประกาศฯ เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ เห็นควรให้ทั้ง ๗ หน่วยงาน นำเงินส่งคืนกองคลัง และหากไม่มีผู้รับผิดชอบคืนเงินให้กับทางราชการ เห็นควรให้มหาวิทยาลัยพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด เพื่อเสนอความเห็นในการหาผู้รับผิดชอบเพื่อชดใช้คืนเงินแก่ทางราชการ

แนวทางที่ ๒ เนื่องจากการเบิกจ่ายจากเงินรายได้มหาวิทยาลัย ซึ่งอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของสภามหาวิทยาลัย เห็นควรเสนอสภาฯ เพื่อพิจารณาหาข้อยุติกับกรณีดังกล่าว

คณะกรรมการเงินรายได้ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วมีมติให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้งานวินัยและนิติการ กองการเจ้าหน้าที่ พิจารณาตีความการเบิกจ่ายเงินสาธารณกุศลตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ในประกาศฯ เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ และเสนอคณะกรรมการบริหารฯ พิจารณาต่อไป

๒. ให้กองคลัง จัดทำ “ร่าง” ประกาศฯ การจ่ายเงินสนับสนุนกิจกรรมเพื่อสังคม เสนอมหาวิทยาลัยพิจารณา

ทั้งนี้ งานวินัยและนิติการ กองการเจ้าหน้าที่ ได้พิจารณาตีความการเบิกจ่ายเงินสาธารณกุศลตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ในประกาศฯ เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

ตามข้อ ๗ แห่งประกาศฯ ดังกล่าว กำหนดว่า กรณีปัญหาในการตีความกิจกรรมสาธารณกุศล ให้คณะกรรมการเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด และข้อ ๑ แห่งประกาศฯ ได้ให้คำนิยามความหมายของคำว่า คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ดังนั้น กรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการตีความกิจกรรมสาธารณกุศล จึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย

อนึ่ง สำหรับการตีความวัตถุประสงค์ในการเบิกจ่ายเงินสาธารณกุศล นั้น คณะกรรมการ เงินรายได้ของมหาวิทยาลัยควรพิจารณาจากเจตนารมณ์และเหตุผลในการออกประกาศฯ ให้สอดคล้องตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ แห่งประกาศฯ เงินสาธารณกุศล พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม เมื่อไม่ปรากฏว่าประกาศฯ ดังกล่าวได้ให้ความหมายของคำว่า “สาธารณกุศล” เอาไว้โดยเฉพาะ ดังนั้น ในการพิจารณาตีความถ้อยคำดังกล่าว คณะกรรมการเงินรายได้จึงควรพิจารณาความหมายที่ใกล้เคียงจากพจนานุกรม ทั้งนี้ ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ มิได้ให้ความหมายของคำว่า “สาธารณกุศล” เอาไว้โดยตรง แต่ได้ให้ความหมายของคำว่า “สาธารณ” โดยหมายความว่า เพื่อประชาชนทั่วไป และให้ความหมายของคำว่า “กุศล” โดยหมายความว่า สิ่งที่ดีที่ชอบ บุญ จึงเสนอที่ประชุมพิจารณา ตามรายละเอียดที่เสนอต่อที่ประชุมด้วยแล้ว

คณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัย ในการประชุม ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วมีมติให้แจ้งสำนักงานตรวจสอบภายในเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.กชพร ศิริโภคากิจ)

รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ