



บันทึกข้อความ

ส่วนงาน สำนักงานมหาวิทยาลัย กองกลาง งานประชุม โทร. ๓๐๓๖, ๓๐๓๗

ที่ อว ๖๙.๒.๑.๒/ ๓๕

วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการที่ประชุมรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี

เรียน ผู้อำนวยการกองแผนงาน

ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อผ.๒๔๔/๒๕๖๖ (คดีหมายเลขดำที่ ๑๓๗/๒๕๕๙, คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๑/๒๕๖๑) ศาลปกครองเชียงใหม่ได้อ่านผลแห่งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ พอสรุปเนื้อหาได้ว่า มหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้ทำสัญญาก่อสร้างอาคารเรียนรวมและปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ยิ้มสวยสหกิจ ในวงเงินค่าจ้าง ๙๒,๙๙๐,๐๐๐ บาท และเนื่องจากเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จึงให้มหาวิทยาลัยเบิกจ่ายค่า K ที่ตามประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ มหาวิทยาลัยต้องดำเนินการเบิกจ่ายค่า K ให้เสร็จสิ้นภายใน ๘๐ วันทำการ ซึ่งกองแผนงานจัดส่งหนังสือเสนอของบกลางล่าช้ากว่ากำหนด เป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหายจากการแพ้คดีที่ผู้รับจ้างฟ้องร้อง เป็นจำนวนเงิน ๘๐๕,๑๗๘.๖๓ บาท โดยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาแล้ว ในการนี้ กองแผนงานได้เสนอที่ประชุมพิจารณาให้ความช่วยเหลือให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ กรณีต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดได้

คณะกรรมการที่ประชุมรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าไม่สามารถนำเงินรายได้หรือเงินงบประมาณของมหาวิทยาลัยเพื่อช่วยเหลือบุคลากรและผู้ได้รับผลกระทบ กรณีขอใช้ค่าเสียหายตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางพัชรี คำรินทร์)

ผู้อำนวยการกองกลาง

เลขานุการคณะกรรมการที่ประชุมรองอธิการบดีฯ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองแผนงาน สำนักงานมหาวิทยาลัย โทร.๓๑๒๐

ที่ อว ๖๙.๒.๒/๙๙๑

วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอฟิจารณาให้ความช่วยเหลือบุคลากร กรณีต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายตามคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุด

เรียน อธิการบดี ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการรองอธิการบดี และผู้ช่วยอธิการบดี

ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อพ.๒๔๔/๒๕๖๖ (คดีหมายเลข
ดำที่ ๑๓๓/๒๕๕๙ , คดีหมายเลขแดงที่ ๑๖๑/๒๕๖๑) ศาลปกครองเชียงใหม่ได้อ่านผลแห่งคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุดเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ (เอกสารแนบ ๑)

โดยมีสรุปเนื้อหาเรื่องมหาวิทยาลัยแม่โจ้ทำสัญญาก่อสร้างอาคารเรียนรวมและ
ปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์กับห้างหุ้นส่วนจำกัด ยิ้มสวยสหกิจ ในวงเงินค่าจ้าง ๙๒,๙๙๐,๐๐๐ บาท
และเนื่องจากเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จึงขอให้มหาวิทยาลัยเบิกจ่ายค่า K ที่ตามประกาศ
คณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ มหาวิทยาลัยต้องดำเนินการ
เบิกจ่ายค่า K ให้เสร็จสิ้นภายใน ๘๐ วันทำการ ซึ่งกองแผนงานจัดส่งหนังสือเสนอของบกลางล่าช้ากว่า
กำหนด เป็นการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความ
เสียหายจากการแพ้คดีที่ผู้รับจ้างฟ้องร้อง เป็นจำนวนเงิน ๘๐๕,๑๗๘.๖๓ บาท โดยศาลปกครองสูงสุด
มีคำพิพากษาดังนี้

๑. หักส่วนแห่งความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและระบบการดำเนินงานส่วนรวมใน
อัตราร้อยละ ๓๐ ของค่าเสียหายจำนวน ๘๐๕,๑๗๘.๖๓ บาท คงเหลือค่าเสียหาย
จำนวน ๕๖๓,๖๒๕,๐๔ บาท
๒. ส่วนความรับผิดชอบจากความล่าช้าของการดำเนินการจากการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ
ประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ศาลฯ เห็นว่าการกำหนด
สัดส่วนความรับผิดชอบโดยวินิจฉัยของกรมบัญชีกลางได้คำนึงถึงระดับความร้ายแรง
แห่งการกระทำ และความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว ดังนี้
 - ๒.๑ นางสิริลักษณ์ ศรีสวัสดิ์ ซึ่งมีหน้าที่และความรับผิดชอบในงานด้านงบประมาณ
และอัตราค่าจ้าง และเป็นผู้รับผิดชอบในการประสานงานขออนุมัติงบกลาง
รายการ ค่า K อาคารเรียนรวมและปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ รวมถึงคำขอ
ของผู้รับจ้างรายอื่น ๆ ไปยังสำนักงบประมาณ ให้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน
ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของค่าเสียหาย

๒.๒ นางกมลวรรณ เปรมเกษม และนางจันทน์ภา จันท์ (ชื่อเดิม นางจินดา จันท์)
ผู้อำนวยการกองแผนงาน ผู้บังคับบัญชา ให้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนใน
อัตราร้อยละ ๓๐ ของค่าเสียหาย โดยให้รับผิดชอบละส่วนเท่า ๆ กันคิดเป็นเงิน
คนละ ๘๔,๕๔๓.๗๕ บาท

ในการนี้ข้าพเจ้า พร้อมทั้งอดีตผู้บังคับบัญชา คือผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง
แผนงานทั้ง ๒ คนประกอบด้วย นางกมลวรรณ เปรมเกษม (ปัจจุบันเกษียณอายุราชการ) และนางจันทน์
ภา จันท์(ชื่อเดิมนางจินดา จันท์ ปัจจุบันลาออกจากราชการ) จึงขอให้มหาวิทยาลัยโดยอธิการบดี
พิจารณาให้ความช่วยเหลือบุคลากรที่ปฏิบัติงานโดยพิจารณาช่วยเหลือกรณีต้องรับผิดชอบให้ชดใช้เงินแก่
มหาวิทยาลัย ด้วยข้อมูลเหตุผลคำชี้แจง ดังต่อไปนี้

๑. มหาวิทยาลัยได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด และมี
ผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยสั่งการว่ายังไม่มีผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่า
สินไหมทดแทน เนื่องจากผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ มิได้กระทำการด้วยความประมาท
เลินเล่ออย่างร้ายแรง ตามหนังสือที่ ศบ ๐๕๒๓.๑.๗/๕๔๔๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม
๒๕๕๘ (เอกสารแนบ ๒) โดยระบุว่าความเสียหาย คือเงินบกลางมหาวิทยาลัย (เงิน
รายได้) จำนวน ๘๔๗,๓๓๖.๓๖ บาท

๒. ตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจากการรับผิดชอบปฏิบัติงานค่า K ในภาพรวมของข้าพเจ้า
กับผู้รับจ้างทุกรายที่มีการประสานงานติดตามทวงถามทั้งทางวาจา/โทรศัพท์และ
หนังสือทางกรนั้น เนื่องด้วยข้อจำกัดไม่มีข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานในส่วน
ประกาศคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ
จึงได้ใช้แนวปฏิบัติในลักษณะเดียวกันทุกราย โดยพิจารณาเสนอขอค่า K จาก
บกลางประเทศ ตาม

๑) กลุ่มที่เสนอขอในปี ๒๕๕๑ ซึ่งยังไม่สิ้นสุดการพิจารณาครบทุกรายการก่อน
เป็นลำดับแรก

๒) ความพร้อมของเอกสารประกอบคำขอ(ตามเช็คคลิสต์ของสำนักงานงบประมาณ)
โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) ข้อพิจารณาของสำนักงานงบประมาณในการขอเอกสาร, ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อความ
สมบูรณ์ของข้อมูลประกอบการของบกลางประเทศ /การให้ถอนเรื่องคืน/การให้
ทยอยเสนอขอ ไม่เสนอรวมในครั้งเดียว

โดยข้าพเจ้าในฐานะบุคลากรกองแผนงาน มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ได้ปฏิบัติหน้าที่ เกี่ยวกับการประสานงาน
กับสำนักงานงบประมาณ เรื่องพิจารณาแหล่งเงินค่า K ในภาพรวม ทั้งกรณีขออนุมัติแหล่งเงินชำระ และการ
ขออนุมัติเรียกคืนค่า K รวมทั้งสิ้น ๑๓ รายการ (มหาวิทยาลัยมีภาระรายจ่ายค่า K ที่ต้องชำระรวมวงเงิน
๑๕,๙๗๑,๕๑๗ บาท ที่ต้องเรียกคืน ๓,๒๗๗,๗๕๐ บาท) ซึ่งอีกทางหนึ่งก็ได้มีการประสานงานสร้าง
ความเข้าใจเหตุผลความจำเป็นและเงื่อนไขในแนวปฏิบัติของมหาวิทยาลัยกับสำนักงานงบประมาณกับผู้
รับจ้างส่วนมาก ได้โดยรอบคอบ และไม่มีการฟ้องร้องมหาวิทยาลัยแต่อย่างใด เนื่องจากผู้รับจ้าง

รับทราบข้อเท็จจริงที่สื่อสารไปว่าตามมาตรการช่วยเหลือผู้ก่อสร้างกำหนดให้ต้องได้รับค่า K อย่างแน่นอน เป็นอื่นไปไม่ได้ ยกเว้นกรณีของผู้รับจ้าง ๑ ราย จากทั้งหมด ๑๓ ราย ดังสรุปผลการปฏิบัติงานด้านประสานงานจัดหาแหล่งเงินและเรียกคืนเงินค่า K ดังนี้

๒.๑ หจก.ยิ้มสวยฯ ซึ่งได้ฟ้องร้องและชนะคดี ทำให้มหาวิทยาลัย ต้องชดใช้งบประมาณเงินรายได้ (งบกลางมหาวิทยาลัย) ในวงเงิน ๘๕๗,๓๓๖.๓๖ บาท (๕.๓๓% ของภาระค่า K รวมที่มหาวิทยาลัยต้องชำระ)

๒.๒ ในขณะที่ร่วมกันมหาวิทยาลัยซึ่งมีรายจ่ายค่า K ที่ต้องชำระรวมวงเงิน ๑๕,๙๗๑,๕๑๗ บาท ก็ได้รับประโยชน์จากการนำเสนอข้อมูลต่อสำนักงบประมาณโดยกองแผนงานด้วยความเห็นชอบของมหาวิทยาลัย เรื่องเหตุผลความจำเป็นในการเสนอของบกลางประเทศ ข้อจำกัดของงบประมาณเงินรายได้มหาวิทยาลัยแม่โจ้ และความจำเป็นในการใช้เงินเหลือจ่ายงบประมาณแผ่นดินกับการสมทบค่าสาธารณูปโภคที่ได้รับจัดสรรน้อยกว่ารายจ่ายจริง ส่งผลให้มหาวิทยาลัยสามารถประหยัดงบประมาณเงินรายได้ที่มีอยู่อย่างจำกัดไปใช้บริหารงานตามพันธกิจหลักตามแผนที่กำหนดไว้ โดยสำนักงบประมาณได้พิจารณาอนุมัติให้

๑) อนุมัติให้เบิกจ่ายวงเงินรวม ๑๓,๘๕๐,๑๒๘ บาท สำหรับผู้รับจ้าง ๖ ราย จากงบกลางประเทศ วงเงิน ๑๓,๘๓๗,๕๑๗ บาท และให้ใช้เงินรายได้สมทบตามสัดส่วนแหล่งเงินค่างานตามสัญญา วงเงิน ๑๒,๓๘๑ บาท ซึ่งสามารถลดภาระงบประมาณเงินรายได้ของมหาวิทยาลัย ได้ถึง ๘๖.๖๔%

๒) ส่วนรายการค่างานที่มีวงเงินต่ำกว่า ๕๐ ล้านบาท ที่ค้างของผู้รับจ้าง ๔ ราย สำนักงบประมาณให้มหาวิทยาลัยใช้อำนาจตามมติ ค.ร.ม. เมื่อ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ พิจารณาวินิจฉัยเอง ซึ่งมหาวิทยาลัยต้องใช้เงินเหลือจ่ายงบประมาณแผ่นดิน ปี ๒๕๔๖ ในวงเงิน ๒,๑๒๑,๓๘๘.๕๕ บาท (๑๓.๒๘%)

๓) อนุมัติให้เรียกคืนค่า K จากผู้รับจ้าง ๒ รายแก่ทางราชการ รวมวงเงิน ๓,๒๓๗,๓๗๕.๕๐ บาท

(เอกสารแนบ ๓)

จากข้อมูลตามเหตุผลคำชี้แจงดังกล่าวข้างต้นข้าพเจ้า นางสิริลักษณ์ ศรีสวัสดิ์ และผู้บังคับบัญชาคืออดีตผู้อำนวยการกองแผนงานทั้ง ๒ คน (นางกมลวรรณ เปรมเกษม และนางจินห์นิภา จันท์ ชื่อเดิมนางจินดา จันท์) ขอยืนยันว่าได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลัง โดยมุ่งประโยชน์ในแสวงหาแหล่งงบประมาณอื่นมาสมทบการบริหารงานตามพันธกิจหลักของมหาวิทยาลัย เพื่อลดภาระงบประมาณของมหาวิทยาลัย ไม่ได้ตั้งใจให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ มหาวิทยาลัย หรือผู้รับจ้างแต่อย่างใด ด้วยเหตุดังนั้นข้าพเจ้าและอดีตผู้อำนวยการทั้ง ๒ คน จึงขอความช่วยเหลือต่อข้อพิจารณาให้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนของทั้ง ๓ คน รวม ๕๗๑,๖๓๖.๘๓ บาท

(นางสิริลักษณ์ ศรีสวัสดิ์)
ผู้อำนวยการกองแผนงาน

(นางจินห์นิภา จันท์)
อดีตผู้อำนวยการกองแผนงาน

(นางกมลวรรณ เปรมเกษม)
อดีตผู้อำนวยการกองแผนงาน

עבד וטוהא חתומה חסדקטא
 חסדקטא + חסדקטא חתומה
 67 חסדקטא 5 חסדקטא

3 20 67